

SELETUSKIRI

maaeluministri määruse „Maaeluministri 9. septembri 2015. a määruse nr 3 „Lühikeste tarneahelate või kohalike turgude kaudu põllumajandustoodete ja toidu turustamisvõimaluste arendamise toetus” muutmine” eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Määrus kehtestatakse Euroopa Liidu ühise põllumajanduspoliitika rakendamise seaduse (edaspidi *ELÜPS*) § 67 lõike 2 alusel.

Maaelu arengu toetusi antakse „Eesti maaelu arengukava 2014–2020” (edaspidi *arengukava*) alusel, mis kinnitati Euroopa Komisjoni 13. veebruari 2015. aasta rakendusotsusega, millega kiidetakse heaks Eesti maaelu arengu programmile Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist toetuse andmine.

Lühikeste tarneahelate või kohalike turgude kaudu põllumajandustoodete ja toidu turustamisvõimaluste arendamise toetust (edaspidi *toetus*) antakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1305/2013 Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1698/2005 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 487–548) artikli 35 lõike 2 punktide d ja e alusel.

Toetuse üldeesmärk on põllumajandus- ja toidusektoris jätkusuutlikkuse suurendamine. Spetsiifilised eesmärgid on toidu tootmise ja turustamise tarneahela toimimise parandamine, põllumajandustoodete tootjate ja töötajate turujõu suurendamine ning omavahelise koostöö arendamine.

Maaeluministri määrusega „Maaeluministri 9. septembri 2015. a määruse nr 3 „Lühikeste tarneahelate või kohalike turgude kaudu põllumajandustoodete ja toidu turustamisvõimaluste arendamise toetus” muutmine” (edaspidi *eelnõu*) tehakse vajalikud muudatused maaeluministri 9. septembri 2015. a määruse nr 3 „Lühikeste tarneahelate või kohalike turgude kaudu põllumajandustoodete ja toidu turustamisvõimaluste arendamise toetus” (edaspidi *määrus*) paremaks rakendamiseks. Eelnõuga tehakse vajalikud muudatused, et täpsustada, keda loetakse selle määruse tähenduses projektijuhiks ja milliste andmete alusel arvestatakse toetuse suurus projekti juhtimisega seotud kulude puhul. Lisaks hinnatakse edaspidi peale taotleja ja tema liikmete kogemuse ka projektijuh kogemust põllumajandustoodete ja toidu turustamisel ning müügiedendustegevuste elluviimisel juhul, kui projekti viib ellu projektijuht.

Määruse eelnõu ja seletuskirja koostas Maaeluministeeriumi põllumajanduspoliitika osakonna põllumajandus- ja toidusektori arengu büroo peaspetsialist Madis Võikar (tel 625 6288, madis.voikar@agri.ee). Juriidilise ekspertiisi määruse eelnõule tegi õigusosakonna nõunik Kadri Jänes (625 6539, kadri.janes@agri.ee). Keeleliselt toimetasid eelnõu õigusosakonna peaspetsialistid Leeni Kohal (625 6165, leeni.kohal@agri.ee) ja Laura Ojava (625 6523, laura.ojava@agri.ee).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Määrust muudetakse järgmiselt.

Eelnõu punktiga 1 muudetakse määruse § 5 lõiget 4. Muudatusega täpsustatakse sätte sõnastust, mille kohaselt on projekti juhtimisega seotud abikõlblikud kulud asjakohase pädevusega

projektijuhi töötasu või lepingujärgne tasu ja sellelt arvestatud maksud, sealhulgas tulu- ja sotsiaalmaks, kohustuslik kogumispension, töötuskindlustusmaksed ning puhkusetasu. Muudatuse eesmärk on täpsustada, et projektijuhi töötasu ja lepingujärgne tasu on abikõlblik kulu üksnes siis, kui projektijuht on asjakohase pädevusega, mis tähendab, et ta on isik, kes vastutab projekti juhtimise ja selle eduka elluviimise eest ning muu hulgas koordineerib seda. Seega on abikõlblikud sellised projektijuhtimise kulud, mis on vahetult ja otseselt seotud toetatava tegevuse elluviimisega ehk projektijuhi tööga. Kuna elluviidavad projektid võivad olla väga erinevad, siis selles määruuses ei sätestata täpsemaid nõudeid projektijuhile, kuid arvestatakse, et projektijuht on eelkõige projektiga seotud kindla eriala asjatundja, kellel on projekti juhtimiseks asjakohane pädevus, sealhulgas teadmised ja oskused ning kogemus. Seepärast sätestatakse muudatusega, et projektijuht on asjakohase pädevusega isik, kelle eriala- ja juhtimisteadmised ja oskused ning kogemus võimaldavad juhtida projekti ja seda ka edukalt ellu viia. Seetõttu ei loeta projektijuhiks igat projekti elluviimisega seotud töötajat, vaid selleks loetakse eespool nimetatud tingimustele vastav isik.

Muudatusega välditakse olukorda, kus toetust taotletakse põhjendamatute personalikulude hüvitamiseks, mis on ilmselgelt mitteabikõlblikud kulud, mida toetusest ei hüvitata. Seega toetatakse projekti juhtimisega seotud kuludest üksnes tasu maksmist selliste tegevuste eest, mille sisuks on tulenevalt toetuse eesmärkidest erinevate projektide juhtimine.

Eelnõu punktis 2 täpsustatakse määruse § 5 lõike 8 punkti 9 sõnastust, et vältida sätte valesti tõlgendamist. Endiselt ei loeta projekti juhtimisega seotud abikõlblike kulude hulka projektijuhi töötasu või lepingujärgset tasu, mis ületab Statistikaameti andmete kohase Eesti eelnenud kalendriaasta ühe töötaja keskmise brutokuupalga rohkem kui 1,5 korda. Muudatusega täpsustatakse, et hoolimata sellest, kas projekti elluviimiseks on palgatud üks asjakohase pädevusega projektijuht või mitu projektijuhti, on projekti juhtimisega seotud abikõlbliku kulu maksimumsuurus projektijuhile toetusest hüvitatav töötasu või lepingujärgne tasu, mis ei ole suurem kui 1,5-kordne eelmise kalendriaasta ühe töötaja keskmine brutokuupalk. See tähendab, et näiteks kui projekti elluviimiseks on palgatud kaks asjakohase pädevusega projektijuhti, siis töötasu arvestamisel võetakse aluseks Statistikaameti kogutud andmed ametiala pearühma „Juhid“ täistööajaga töötajate keskmise brutokuutöötasu kohta, mille alla liigitatakse ka projektijuhtimine, ning saadud töötasu jaotatakse asjaomase arvu projektijuhtide vahel ehk selle näite puhul jagatakse ühe täistööajaga töötaja keskmine brutokuutöötasu kahe asjakohase pädevusega projektijuhi vahel.

Eelnõu punktis 3 täiendatakse määruse § 9 lõike 2 punkti 5 sõnastust. Muudatuse kohaselt peab edaspidi projektis esitama nii projektis osalejate kirjelduse, kirjelduse selle kohta, milline on projektis osalejate, sealhulgas projektijuhi varasem kogemus projekti valdkonnas, kui ka projektijuhi asjakohase erialase pädevuse ja kogemuse kirjelduse. Seega kirjeldatakse lühikeste tarneahelate või kohalike turgude kaudu põllumajandustoodete ja toidu turustamisvõimaluste arendamise projektis endiselt projektis osalejaid ja nende kogemust projekti valdkonnas. Lisaks tuleb edaspidi projektis esitada kirjeldus ka projektijuhi kogemuse kohta projekti valdkonnas ning tema asjakohase erialase pädevuse ja kogemuse kirjeldus, mis aitab välja selgitada, kas projektijuht on piisava pädevuse ja kogemusega, et projekti edukalt ellu viia. Projektijuhi kohta esitatakse nimetatud andmed üksnes siis, kui projekt kavandatakse ellu viia projektijuhi abil, kes vastutab projekti juhtimise ja selle elluviimise eest.

Projektis osalejaks loetakse taotlejat (ettevõtja) ning mittetulundusühingu või tulundusühistu puhul nende põllumajandustootjatest liikmeid, kes on kaasatud projekti elluviimisesse ning kes vastavad määruse § 3 lõikele 1 sätestatud nõuetele.

Eelnõu punktis 4 kehtestatakse määruse lisa uues sõnastuses, sest täiendatakse hindamiskriteeriumi 5 sõnastust. Kui varem hinnati vaid taotleja ja tema liikme (projektis osalejate) varasemat kogemust, siis edaspidi hinnatakse projektijuhi olemasolu korral ka tema

varasemat kogemust põllumajandustoodete ja toidu turustamisel ning müügiarendustegevuste elluviimisel. Muudatuse tulemusena saavad kõrgemad hindepunktid need taotlejad, kelle puhul on taotlejal, tema liikmel või projektijuhil suurem kogemus põllumajandustoodete ja toidu turustamisel ning müügiarendustegevuste elluviimisel. Eesmärk on hinnata, kas projektis osalejatel (taotlejal või tema liikmel) või projekti ellu viival projektijuhil on müügiarendustegevuste elluviimise kogemust, sest see on üheks eelduseks, et kavandatud projekt saab edukalt ellu viidud.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõus tehtavad muudatused ei ole seotud Euroopa Liidu õigusega.

4. Määruse mõjud

Muudatused tagavad määruse rakendamisel parema õigusselguse ning loovad taotlejatele paremad ja selgemad tingimused toetuse taotlemiseks. Tehtavate muudatustega ei suurene taotleja ega toetuse saaja halduskoormus.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Toetust rahastatakse 80% ulatuses Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) ning 20% ulatuses Eesti riigi riigieelarvest. Arengukava meetme „Koostöö“ kogueelarve on 20,7 miljonit eurot, millest Euroopa Liidu osa on 80% (16,56 miljonit eurot) ja Eesti riigi kaasfinantseering 20% (4,14 miljonit eurot). Tegevuse liigi „Lühikesed tarneahelad ja kohalike turgude arendamine“ eelarve on 4 miljonit eurot, millest Euroopa Liidu osa on 80% (3,2 miljonit eurot) ja Eesti riigi kaasfinantseering 20% (0,8 miljonit eurot).

Määruse rakendamisega ei kaasne lisakulusid ega -tuluseid.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitati eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ning Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile.

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium kooskõlastas eelnõu märkustega, millega arvestamise ja mitteametamise kohta on koostatud seletuskirja lisa tabel. Rahandusministeerium kooskõlastas eelnõu märkusteta.

Eelnõu on koostatud koostöös PRIA-ga. Eelnõu esitati arvamuse andmiseks PRIA-le, kes ei esitanud eelnõu kohta lisatepanekuid.

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiina Saron
Kantsler